



**MAGISTRÁT MĚSTA FRÝDKU-MÍSTKU**  
Radniční 1148, 738 01 Frýdek-Místek

Dle rozdělovníku

**Odbor dopravy a silničního hospodářství**  
pracoviště Radniční 1148, Frýdek

Váš dopis značka:

Ze dne:

Číslo jednací: MMFM 197925/2023

Spisová značka: MMFM\_S 4030/2023/ODaSH/Soch

Vyřizuje: Andrea SOCHACÍ

Telefon: 558609222

E-mail: sochaci.andrea@frydekmostek.cz

Datum: 10.11.2023

<b>OBEČNÍ ÚŘAD RAŠKOVICE</b>		Č. dopor.	DS
-1-	3022	Zpracov.	Zw
Došlo:	10-11-2023	Úkl. znak	624.1
S. ouřad	11/2023/001202		
Čís. jedn.:	11/2023/001202		
Poč. listů:	3	Přil.:	

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### ROZHODNUTÍ

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor dopravy a silničního hospodářství, oddělení správy dopravy a pozemních komunikací, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad (dále jen „správní orgán“) podle ust. § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o PK“), k řízení dle ust. § 142 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) ve věci žádosti pod č.j. MMFM 19582/2023 ze dne 1.2.2023, podané Ing. Františkem Hralou, nar. 23.3.1971, bytem Raškovice č. ev. 026, 739 04 Raškovice, o vydání rozhodnutí, kterým se určuje, že se na části pozemku parc.č. 143/33 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice (pás mezi pozemkem parc. č. 143/34 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice a pozemkem parc. č. 143/29 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice), nachází veřejně přístupná účelová komunikace, rozhodl takto:

**na části pozemku parc. č. 143/33 v k. ú. Raškovice, v obci Raškovice (pás mezi pozemkem parc. č. 143/34 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice a pozemkem parc. č. 143/29 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice), se veřejně přístupná účelová komunikace nenachází.**

### ODŮVODNĚNÍ

Dne 1.2.2023 byla doručena Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru dopravy a silničního hospodářství, oddělení správy dopravy a pozemních komunikací (dále jen „správní orgán“) žádost pod č.j. MMFM 19582/2022 Ing. Františka Hraly, o zahájení řízení o určení existence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemku parc.č. 143/33 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice dle § 142 odst. 1 správního řádu (viz příloha č.1 spisu MMFM ODaSH).

Dne 21.2.2023 provedl správní orgán místní šetření na daném místě a pořídil fotografie daného místa.

Dne 1.3.2023 podáním pod č.j. MMFM 19582/2023 oznámil správní orgán zahájení řízení ostatním účastníkům správního řízení.

Dne 2.3.2023 správní orgán podal žádost na odbor evidence obyvatel s žádostí o zjištění adresy jednotlivých účastníků správního řízení.

Dne 3.3.2023 byly poskytnuty správnímu orgánu údaje z agendového informačního systému evidence obyvatel.

Dne 3.3.2023 byl Ing. František Hrala vyzván správním orgánem k úhradě správního poplatku.

Dne 13.3.2023 se dostavila Ing. Petra Hralová, účastník řízení, aby nahlédla do výše uvedeného spisu.

Dne 20.3.2023 se vyjádřil František Hrala k řízení a doplnil i původní katastrální mapu předmětné části pozemku.

Dne 25.4.2023 požádal správní orgán odbor vnitřních věcí MMFM o poskytnutí údajů z agendového informačního systému evidence obyvatel.

Dne 4.5.2023 bylo účastníkům řízení oznámeno zahájení správního řízení. Ostatním účastníkům bylo nově doručováno veřejnou vyhláškou s ohledem na velký počet účastníků.

Dne 5.5.2023 bylo nařízeno ústní jednání a předvolání účastníci řízení. Téhož dne bylo taktéž vydáno usnesení o ohledání a ostatní účastníci řízení byli vyrozuměni o konání ústního jednání spojeného s ohledáním věci na místě.

Dne 22.6.2023 se konalo ústní jednání spojené s ohledáním věci na místě, o čemž byl sepsán protokol a byly pořízeny fotografie na místě.

Dne 31.7.2023 se vyjádřili k řízení Jan Brožek, Zdenka Ederová, Vladimír Bílý, Danuše Bílá, Miroslava Bechová.

Dne 14.8.2023 se k tomuto správnímu řízení vyjádřila obec Raškovice.

Dne 16.8.2023 byla správním orgánem oznámena podle § 36 odst. 3 správního řádu účastníkům řízení možnost nahlédnout do spisu, seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a vyjádřit se k podkladům rozhodnutí.

Dne 17.8. 2023 se dostavili ke správnímu orgánu Ing. František Hrala a Ing. Petra Hralová, aby nahlédli do výše uvedeného spisu.

Správní orgán dále konstatuje:

Ze zákona a z judikatury soudů vyplývají čtyři znaky, při jejich naplnění se jedná o veřejně přístupnou účelovou komunikaci:

1. Stálá a zřetelná (v terénu patrná) dopravní cesta určená k užití vozidly a/nebo chodci (vyplývá z definice pozemních komunikací obsažená v § 2 odst.1 zákona o PK). Dále jen „znak dopravní cesty“.
2. Aby bylo možné hovořit o účelové komunikaci, musí posuzována dopravní spojnice naplňovat aspoň jeden ze tří účelů vymezených v § 7 odst. 1 zákona o PK. Musí jít o cestu, která:
  - a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo
  - b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo
  - c) k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků.Dále jen „znak zákonného účelu“.
3. Souhlas vlastníka účelové komunikace s jejím užíváním veřejností. Dále jen „znak souhlasu vlastníka s obecným užíváním“.
4. Existence nutné a ničím nenahraditelné komunikační potřeby (k dané cestě neexistuje jiná alternativa). Dále jen „znak nutné komunikační potřeby“.

První dva znaky definuje zákon o pozemních komunikacích, zbývající dva jsou odvozeny judikaturou soudu. Pro vznik a existenci účelové komunikace ve smyslu zákona o PK musejí být naplněny všechny čtyři znaky.

**Ad1) Ke znaku zřetelnosti a patrnosti cesty** na předmětném pozemku uvádí správní orgán, že z fotografií založených ve spise (konkrétně z mapové situace viz přílha č. 4/3, 4/4, 4/5 ve spisu MMFM ODaSH) vyplývá, že cesta není patrná. Jedná se o travnatý pás mezi ploty.

Dle fotografie (viz příloha č. 23/1, 23/2, 23/3, 23/4 spisu MMFM ODaSH) pořízené správním orgánem na místním šetření je zřejmý pás mezi ploty, který je travnatý, nejeví se na něm patrnost cesty (cesta není vyšlapaná ani vyjetá), pás navazuje na komunikaci parc. č. 140/1 v k. ú. Raškovice.

Rovněž z historických map z let 2006-2008 a 2012-2013 není u travnatého pásu patrná zřetelnost vyšlapané, vyježděné cesty.

První znak veřejně přístupné cesty **není proto naplněn.**

**Ad 2) Druhý znak - zákonný účel** - je spatřován v tom, že předmětný travnatý pás je spojnicí pozemku parc. č. 143/29 v k.ú. Raškovice, jenž je ve spoluvlastnictví Ing. Františka Hraly a Ing. Petry Hralové, s komunikací na pozemku parc. č. 140/1 v k.ú. Raškovice. Předmětný travnatý pás je spojnicí chatky č. ev. 89 a zahrady na pozemku parc. č. 143/34 v k.ú. Raškovice, ve vlastnictví Zdenky Ederové, s komunikací na pozemku parc. č. 140/1 v k.ú. Raškovice. Rovněž může být případně i spojnicí pro vlastníky dalších chatek č.ev. 121, 154, 99, 100, 90, 98, 97, 96, 95, 94 v k.ú. Raškovice a komunikací na pozemku parc.č. 140/1 v k.ú. Raškovice.

Druhý znak veřejně přístupné účelové komunikace je naplněn.

**Ad 3) K třetímu znaku - souhlasu vlastníka s obecným užíváním** - konstatuje správní orgán následující. Dle vyjádření obce Raškovice na místním šetření konaném dne 22.6.2023, tak předmětný pozemek (travnatý pás mezi ploty) obec nepovažuje za veřejně přístupnou účelovou komunikaci. Komunikace nesplňuje podmínky komunikace - výhled na komunikaci na pozemku parc.č. 140/1 v k.ú. Raškovice. Předmětná část pozemku není v pasportu komunikací. Obec vede ostatní účelové komunikace společně s místními komunikacemi v pasportu komunikací.

Dle konstatování obce Raškovice, předmětný pozemek (travnatý pás mezi ploty) užívají vlastníci přilehlých nemovitostí, především chataři, od doby vystavění chatek v bezprostřední blízkosti předmětného pozemku parc. č. 143/33 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice (viz protokol z ústního jednání spojeného s ohledáním věci na místě ze dne 22.6.2022 a vyjádření obce na tomto ústním jednání). Obec cestu považuje pouze za zkratku.

Obec Raškovice ve svém vyjádření ze dne 14.8.2023 konstatovala, že předmětný pozemek (travnatý pás mezi ploty) není užíván širokou veřejností, ale pouze jako zkratka pro chataře, jejich návštěvy. Jiné osoby nemají důvod užívat tento travnatý pás mezi ploty. Travnatý pás mezi ploty vede od pozemku parc. č. 140/1 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice a končí u chatek. Dál nevede k turistickému místu, případně veřejnému cíli.

Dle konstatování žadatelů, cestu na předmětném pozemku využívá neomezený okruh osob. Žadatelé výslovně souhlasí s veřejným užíváním pozemku neomezeným okruhem osob. Uvedli, že cestu užívá nespécifikovaná veřejnost včetně pošty, úředníků, aut i pěší. Žadatelé konstatovali, že cesta je užívána denně, od nepaměti, odjakživa. Vlastníci přilehlých nemovitostí se mohou dostat ke svým pozemkům, nemovitostem alternativní cestou (viz protokol z ústního jednání ze dne 22.6.2023).

Dle písemného vyjádření účastníků řízení ze dne 31.7.2023, ulička na předmětném pozemku, která se nachází mezi pozemky parc. č. 143/34 a 143/29 v k.ú. Raškovice, slouží jenom pro potřeby vlastníků uvedeného pozemku. V žádném případě neslouží široké veřejnosti k průchodu ani k průjezdu vozidly. Shodně uvedli, že všichni spoluvlastníci pozemku parc. č. 143/33 v k.ú. Raškovice mají přístup ke svým nemovitostem ze stávající účelové komunikace č.13u a není důvod zřizovat další veřejně přístupnou účelovou komunikaci. Účastníci řízení požadují, aby tato ulička nebyla vedena jako veřejně přístupná účelová komunikace a aby nebyla využívána širokou veřejností.

Správní orgán k tomuto znaku dále dodává, že konkludentní souhlas vlastníka nebo jeho právního předchůdce s obecným užíváním lze dovodit tam, kde vlastník bez jakéhokoli projevu aktivního nesouhlasu dlouhodobě trpí užívání cesty širokým, blíže neurčeným, neomezeným okruhem osob, který již lze označit za veřejnost, nikoli jen uzavřeným či vymezeným okruhem osob (např. vlastníci sousedních nemovitostí a jejich návštěvy) nebo zcela sporadickými nahodilými uživateli.

Po cestě na předmětném pozemku byly v minulosti obsluhovány pouze domy, resp. chatky v této oblasti.

V současné době je travnatý pás využíván pouze chataři a jejich návštěvami. O veřejné užívání se nejednalo a nejedná, neboť vlastník si bez většího úsilí mohl udržovat přehled o tom, kdo a k jakým účelům jeho pozemek užívá. Jeho souhlas tedy zůstal omezený na užívání konkrétními osobami.

Konkludentní souhlas tedy lze dovodit jen tam, kde komunikace byla nejen hypoteticky komunikativně přístupná, ale kde byla fakticky užívána širokou veřejností bez vztahu k těmto vlastníkům či obyvatelům, a to bez projeveného nesouhlasu vlastníka pozemku. V tomto případě je travnatý pás mezi ploty užíván zejména vlastníky chatek, chatových zahrádek, nikoli širokou veřejností. Jiné osoby neměly – nemají důvod travnatý pás mezi ploty užívat, ať již proto, že je slepý, nebo proto, že nevede k žádnému pro veřejnost atraktivnímu cíli (např. turistický cíl).

**Třetí znak veřejně přístupné účelové komunikace není proto naplněn.**

**Ad 4) Ke znaku nutné komunikační potřeby** správní orgán zmiňuje, že určitá cesta může být považována za veřejně přístupnou účelovou komunikaci jen tehdy, pokud se v dané lokalitě nenachází alternativa přístupu nebo příjezdu k nemovitostem.

Dle nálezu sp. zn. II ÚS 268/06 Ústavní soud uvedl, že vedle nezbytného souhlasu vlastníka je podmínkou veřejného užívání soukromého pozemku též existence nutné a ničím nenahraditelné komunikační potřeby. Z dnešních hledisek posuzování legitimních omezení základních práv se totiž jedná o nezbytnou podmínku proporcionality omezení. Zjednodušeně řečeno, existují-li jiné způsoby, jak dosáhnout sledovaného cíle (zajištění komunikačního spojení nemovitostí, aniž by došlo k omezení vlastnického práva, je třeba dát před omezením vlastnického práva přednost těmto jiným způsobům. Týž závěr ústavní soud zopakoval v nálezech ze dne 15.3.2011, sp. zn. III ÚS 2942/10, ze dne 21.9.2011, sp. zn. II ÚS 3608/10 ze dne 27.10, sp. zn. I ÚS 236/11.

Dle vyjádření obce Raškovice, tak obyvatelé obce si po předmětném pozemku zkracují cestu. Obyvatelé mají jinou alternativu pro průchod, příjezd, ke svým nemovitostem, resp. chatkám a zahradám. Tato alternativa je delší než zkratka po předmětném pozemku.

Soukromé osoby, které využívají cestu procházejí po alternativní cestě, která je vyasfaltovaná a zpevněná.

Zdenka Ederová uvedla, že předmětný pozemek je využíván pro průchod, autem jen občas. Nyní se autem nedá projet z bezpečnostních důvodů.

Paní Miroslava Bechová, účastník řízení sdělila, že cesta je užívána k průchodu, k jízdě na kole. Autem jezdí chataři jinudy, nemají důvod tudy jezdit. K průjezdu a průchodu nemá ulička dle jejího názoru význam. Všichni se dostanou jinými trasami.

Pan Jan Brožek konstatoval, že cesta je užívána podle potřeby, lidé si tudy zkracují cestu ke kontejneru, apod. při výjezdu na pozemek parc. č. 140/1 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice. Nyní zde auta nejezdí kvůli špatnému napojení, je nepřístupná (na navazující místní komunikaci je vysoká hrana komunikace, z druhé strany cesty je brána).

Obec ve svém vyjádření ze dne 14.8.2023 uvedla, že chataři, resp. jejich návštěvy si po předmětném travnatém pásu mezi ploty zkracují cestu. Chataři, resp. jejich návštěvy i obyvatelé obce mají jinou alternativu pro průchod, příjezd ke svým nemovitostem (resp. chatkám a zahradám), která je delší než zkratka. Jedná se o cestu, taktéž na předmětném pozemku, jedná se však o zcela patrnou, zpevněnou cestu - vyjeté koleje, šterková cesta.

Všichni účastníci řízení konstatovali, že mají ke svým nemovitostem jinou alternativní cestu, která je vyasfaltovaná, širší a je zde možný i průjezd autem.

Správní orgán dodává, že nutná komunikační potřeba pro všechny vlastníky je založena na občanskoprávním titulu. Předmětný pozemek je v podílovém spoluvlastnictví všech spoluvlastníků na listu vlastnictví 783. Tímto titulem mají zcela zajištěn přístup po svém pozemku ke svým jednotlivým nemovitostem.

**Čtvrtý znak veřejně přístupné účelové komunikace není naplněn.**

Správní orgán dále uvádí:

Travnatý pás na předmětném pozemku se nachází v oblasti, která je pokládána za klidnější část obce (viz mapová situace). Denně po této cestě neprochází žádné velké počty lidí, resp. neomezený okruh osob.

Z místního šetření spojeného s ohledáním věci na místě, tak i dle vyjádření účastníků řízení, lze usuzovat, že cestu využívají zejména vlastníci přilehlých nemovitostí, především vlastníci chatek a zahradek, případně jejich návštěvy, resp. sporadicky nahodilí uživatelé.

Správní orgán na základě údajů shromážděných v rámci správního řízení dospěl k závěru, že přes pozemek parc. č. 143/33 v obci Raškovice nevedla a nevede pozemní komunikace, která by podléhala režimu zákona o PK. Shromážděné podklady svědčí naopak o závěru, že se jedná o komunikaci, kterou užívá omezený okruh osob. Správní orgán není z hlediska výkonu státní správy příslušný k vyřizování věcí týkajících se neveřejně přístupných účelových komunikací. Případné spory vztahující se na tyto účelové komunikace je tak nutno řešit většinou u občanskoprávního soudu, pokud spor nebude vyřešen dohodou stran.

Správní orgán dospěl k závěru, že nejsou naplněny všechny znaky proto, aby byla výše uvedená dopravní cesta prohlášena za veřejně přístupnou účelovou komunikaci. V řízení nebyly prokázány

všechny zákonné znaky: patrnost cesty, souhlas vlastníka s obecným užíváním a taktéž nutná komunikační potřeba. Pro deklaraci neexistence veřejně přístupné účelové komunikace dostačuje, aby nebyl naplněn i jeden ze čtyř znaků veřejně přístupné účelové komunikace.

Správní orgán dodává, že jestli někdy výjimečně projede nebo projde po cestě nějaký turista, tak takovéto užívání nelze brát jako užívání neomezeným okruhem osob, ale užití sporadicky nahodilými uživateli.

Samotná obec Raškovice se vyjádřila tak, že předmětný pás mezi ploty není uveden v pasportu účelových komunikací, které vede obec Raškovice. Správní orgán konstatuje, že kdyby se jednalo o cestu na travnatém pásu, kterou využívá větší počet osob a především vozidel, tak by obec tuto cestu udržovala i v zimním období. Opět tato skutečnost nasvědčuje o neužívání cesty veřejností, resp. neomezeným okruhem osob.

Jak z mapové situace, tak ze všech svědeckých výpovědí a vyjádření obce vyplývá, že uvedený pás mezi ploty slouží pouze jako zkratka pro místní chataře a jejich případné návštěvy. Jiné osoby nemají důvod užívat tento travnatý pás mezi ploty.

Žadatel v průběhu řízení poukázal na to, že předmětný pozemek zasahuje taktéž na vedlejší pozemek parc.č. 143/34 v k.ú. Raškovice, v obci Raškovice. Správní orgán konstatuje, že předmětný pozemek zasahuje jen nepatrnou částí na výše uvedený vedlejší pozemek. Tato nepřesnost by měla být případně dořešena u Katastrálního úřadu ve Frýdku-Místku. Správní orgán není věcně oprávněn řešit vymezení hranic jednotlivých pozemků. Správní orgán podotýká, že mohlo dojít k posunu hranic nepřesností geometrického zaměření.

Správní orgán závěrem dodává, že vlastníci přílehlých nemovitostí mají jinou alternativu pro průchod, příjezd ke svým nemovitostem (chatkám, zahrádkám) po další části předmětného pozemku. Tato cesta je vyasfaltovaná, zpevněná, širší.

Ze všech důvodů shora uvedených správní orgán rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

## POUČENÍ

Účastníci řízení mají podle § 81 odst. 1 správního řádu právo proti tomuto rozhodnutí podat odvolání do 15-ti dnů ode dne jeho doručení. Náležitosti odvolání jsou uvedeny v § 82 správního řádu.

Odvolání se podává u Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru dopravy, se sídlem 28. října 117, 702 18 Ostrava, prostřednictvím Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru dopravy a silničního hospodářství, Radniční 1148, 738 01 Frýdek-Místek. Odvolání se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal silničnímu správnímu úřadu a aby každý účastník dostal jeden stejnopis. Tato povinnost není dána v případě, že odvolání je učiněno elektronicky s důsledky podání a doručení (tj. mailem s uznávaným elektronickým podpisem nebo do datové schránky silničního správního úřadu).

Andrea Sochací  
oprávněná úřední osoba  
odbor dopravy a silničního hospodářství

**Vyvěšeno:** 10-11-2023  
**Sňato:** 26.11.2023  
**ev. číslo:** 93/2023

### Rozdělovník

1. Ing. František Hrala, Raškovice č. ev. 26, 739 04 Raškovice
2. Ing. Petra Hralová, bytem Riegrova 814, 7328 01 Frýdek-Místek
3. Obec Raškovice, 739 04 Raškovice 207

**v tyto dny zveřejněno na [www.raskovice.cz](http://www.raskovice.cz)**

**Razítko a podpis:** **Obecní úřad RAŠKOVICE**  
739 04 PRAŽMO  
Okres Frýdek-Místek

Ve smyslu ust. § 25 odst.1 a 2 správního řádu se dalším účastníkům řízení doručuje veřejnou vyhláškou vyvěšenou následujícím úřadem po dobu 15 dnů:

4. Magistrát města Frýdku-Místku, Radniční 1148, 738 22 Frýdek-Místek – vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce
5. Obecní úřad Raškovice, 739 04 Raškovice 207 - vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup s žádostí o bezodkladné vyvěšení rozhodnutí na své úřední desce po dobu nejméně 15 dní o zpětné zaslání potvrzeného vyvěšení po uvedenou dobu

Razítka s podpisem:

v této dny zveřejněno na [www.rada.gov.cz](http://www.rada.gov.cz)

ev. číslo:

datum:

Vyvěsteno: